

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση Μνημονίου Κατανόησης για την Ανάπτυξη του Πανευρωπαϊκού Διαδρόμου Μεταφορών Χ και του συναφούς σ' αυτό Πρωτοκόλλου για την διασυνοριακή συνεργασία κατά μήκος του Πανευρωπαϊκού διαδρόμου Χ».

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου αποσκοπεί στην κύρωση Μνημονίου Κατανόησης για την ανάπτυξη υποδομής για τον Πανευρωπαϊκό Διάδρομο Συνδυασμένων Μεταφορών Χ, που υπογράφηκε στη Θεσσαλονίκη, την 15^η Μαρτίου 2001.

Με αυτό το Μνημόνιο Κατανόησης επιδιώκεται η προώθηση της διεθνούς μεταφοράς αγαθών και επιβατών, η επαρκής διασύνδεση της Ελλάδος και των υπολοίπων χωρών με το Διευρωπαϊκό Δίκτυο Μεταφορών της Ε.Ε., δεδομένου ότι η ανάπτυξη της υποδομής είναι μία μακροπρόθεσμη διαδικασία και η προαγωγή των σχέσεων μεταξύ των συμμετεχόντων χωρών.

Στόχος του Μνημονίου Κατανόησης (Άρθρο 1) είναι η συνεργασία των συμμετεχόντων χωρών στην ανάπτυξη κύριων και βοηθητικών υποδομών για τον Πανευρωπαϊκό Διάδρομο Συνδυασμένων Μεταφορών Χ. Η ανάπτυξη περιλαμβάνει τη συντήρηση, την ανακατασκευή, την αποκατάσταση, την αναβάθμιση και τη νέα κατασκευή κύριων και βοηθητικών υποδομών. Περιλαμβάνει, επίσης, τη λειτουργία και χρήση του Διαδρόμου, ώστε να ευνοηθούν οι πλέον αποτελεσματικοί και φιλικοί, προς το περιβάλλον, τρόποι μεταφοράς.

Η συνεργασία στοχεύει, εξάλλου, στη μελέτη και τον προσδιορισμό προϋποθέσεων και όρων για την πλέον αποτελεσματική χρήση κεφαλαίων και τεχνογνωσίας από δημόσιες και ιδιωτικές πηγές.

Συγκεκριμένα :

Στο Άρθρο 2 αναφέρονται αναλυτικά ο κύριος άξονας και οι κλάδοι, για τους οποίους θα ισχύσει το Μνημόνιο Συνεργασίας. Η χάραξη αυτή αναφέρεται:

- στα οδικά, σιδηροδρομικά σημεία και σημεία διασύνδεσης για εσωτερικά ύδατα,
- σε υποδομές μεταφορών αέρα, θάλασσας και συνδυασμένων μεταφορών
- σε βοηθητικές εγκαταστάσεις, εγκαταστάσεις απαραίτητες για διαχείριση κυκλοφορίας, ζεύξεις πρόσβασης, σταθμούς συνοριακής διάβασης σταθμούς εξυπηρέτησης, τερματικούς σταθμούς μεταφοράς εμπορευμάτων και επιβατών, αποθήκες κατά μήκος του Διαδρόμου.

Στο Άρθρο 3 τίθενται οι γενικοί όροι για τις μελέτες που κρίνονται απαραίτητες για την υλοποίηση του Μνημονίου Κατανόησης.

Οι συμμετέχουσες χώρες θα συνεργαστούν: α) για την κατάρτιση συντονισμένων όρων που θα αφορούν στα κριτήρια και τη μεθοδολογία των

μελετών, β) για την συγκέντρωση μιας πλήρους απογραφής των υφιστάμενων μελετών, γ) για τη χρηματοδότηση και τη διεξαγωγή των διαγωνισμών των μελετών, σύμφωνα με κοινούς κανόνες. Θα πρέπει, παράλληλα, να διεξάγονται με βάση τη βέλτιστη πρακτική και τις απαιτήσεις του ιδιωτικού τομέα και των χρηματοοικονομικών ιδρυμάτων.

Οι μελλοντικές μελέτες θα πρέπει να καλύπτουν συγκεκριμένους τομείς που αναφέρονται διεξοδικά.

Στο Άρθρο 4 προβλέπεται η ανταλλαγή πληροφοριών, η διάθεση δεδομένων και η προσβασιμότητα σε αποτελέσματα μελετών από ενδιαφερόμενα ιδρύματα, κατόπιν ομόφωνης συγκατάθεσης από τη Διευθύνουσα Επιτροπή.

Στο Άρθρο 5 κρίνεται απαραίτητη η διαμόρφωση κοινών τεχνικών προτύπων, με σκοπό τη διασφάλιση της λειτουργικότητας όλων των τμημάτων του Διαδρόμου και μεταξύ διαφόρων τρόπων μεταφοράς. Για το σκοπό αυτό, θα τηρούνται τα πρότυπα που προβλέπονται από τις Οδηγίες της Ε.Ε. και των συμβάσεων του Ο.Η.Ε.

Στο Άρθρο 6 γίνεται αναφορά σε μέτρα που θα βελτιώσουν τη συνοριακή διέλευση όπως:

- η εγκατάσταση κοινών σταθμών συνοριακής διέλευσης και ελέγχων
- η συνεργασία των τελωνειακών υπηρεσιών, για τη μείωση των χρόνων αναμονής και τη διευκόλυνση των σιδηροδρομικών και οδικών μεταφορών μεγάλων αποστάσεων
- η προώθηση κοινών μελετών οργανωτικών μέτρων και μέτρων υποδομής
- η εφαρμογή προτύπων που προκύπτουν από Διεθνείς Συμφωνίες.

Στο Άρθρο 7 προβλέπεται η εμπλοκή του ιδιωτικού τομέα, η συμμετοχή διεθνών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, και η σύσταση κοινών φορέων για την ανάπτυξη, λειτουργία και χρήση του Διαδρόμου.

Στο Άρθρο 8 προβλέπεται η σύσταση Διευθύνουσας Επιτροπής (Οργανωτική Επιτροπή στη μετάφραση), με τον ορισμό εκπροσώπου από κάθε συμμετέχουσα χώρα με σκοπό τον συντονισμό του κοινού έργου που απαιτείται για την υλοποίηση του Μνημονίου Κατανόησης.

Η Διευθύνουσα Επιτροπή υιοθετεί ομόφωνα τον Εσωτερικό Κανονισμό της, συνέρχεται τουλάχιστον μία φορά το έτος, ενώ στις εργασίες της ενδέχεται να συμμετάσχουν εμπλεκόμενοι φορείς του ιδιωτικού τομέα. Παράλληλα, έχει τη δυνατότητα σύστασης Ομάδων Εργασίας και την υποχρέωση να αναφέρεται στην Ομάδα Μεταφορών G-24 της Ε. Επιτροπής.

Στο Άρθρο 9 κρίνεται απαραίτητη η ανταλλαγή πληροφοριών για τον καθορισμό των προτεραιοτήτων, των προϋπολογισμών και των χρονοδιαγραμμάτων για τη συντονισμένη ανάπτυξη του Διαδρόμου.

Σύμφωνα με το Άρθρο 10, το Μνημόνιο Κατανόησης δεν περιλαμβάνει υποχρεώσεις που διέπονται από το διεθνές δίκαιο, η συνεργασία των

συμμετεχόντων βασίζεται σε εθελούσια βούληση και θα ολοκληρωθεί με την υλοποίηση των στόχων του Μνημονίου.

Το Μνημόνιο Κατανόησης μπορεί να αναθεωρηθεί μετά από πέντε (5) έτη, κατόπιν αιτήματος ενός εκ των συμμετεχόντων.

Με το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου σκοπείται η κύρωση Πρωτοκόλλου μεταξύ των χωρών που συμμετέχουν στον Πανευρωπαϊκό Διάδρομο Χ, που υπογράφηκε στην Κέρκυρα, την 16^η Ιουνίου 2006.

Με το Πρωτόκολλο αυτό ρυθμίζονται θέματα τα οποία αφορούν στη διευκόλυνση των διεθνών μεταφορών και του εμπορίου, στα σημεία συνοριακής διέλευσης του Διαδρόμου Χ.

Σκοπός του Πρωτοκόλλου (Άρθρο 1) είναι η επίτευξη αποτελεσματικής ροής προσώπων και εμπορευμάτων κατά μήκος του Διαδρόμου Χ, με την ενίσχυση της συνεργασίας και του συντονισμού μεταξύ των υπογραφουσών χωρών, στα σημεία συνοριακής διέλευσης. Ο στόχος αυτός προϋποθέτει την απλοποίηση και την εναρμόνιση των διαδικασιών, των διατυπώσεων και της τεκμηρίωσης που απαιτούνται για όλα τα σημεία συνοριακής διέλευσης, ώστε να αυξηθούν οι συνολικές δυνατότητες του Διαδρόμου Χ και κατά συνέπεια, η ελκυστικότητά του έναντι άλλων δρόμων.

Παράλληλα, σύμφωνα με το Άρθρο 3 του Πρωτοκόλλου, οι υπογράφουσες χώρες θα προσπαθήσουν να συμβιβάσουν την ασφάλεια και την προστασία με τη διευκόλυνση του εμπορίου και θα λαμβάνουν μέτρα κατά του εγκλήματος και των παραβιάσεων του νόμου.

Συγκεκριμένα:

Στο Άρθρο 2 γίνεται αναφορά στα συγκεκριμένα σημεία συνοριακής διέλευσης του Διαδρόμου Χ, όπου θα υλοποιηθούν οι δράσεις του Πρωτοκόλλου.

Στο Άρθρο 4, ως πρώτη δράση ορίζεται η καταγραφή της υφιστάμενης κατάστασης και των ελλείψεων που παρατηρούνται στα ορισμένα σημεία συνοριακής διέλευσης.

Στο Άρθρο 5 προβλέπεται η ευθυγράμμιση των εθνικών νομοθεσιών και των διαδικασιών για τις συνοριακές διελεύσεις, σύμφωνα με το Κοινοτικό κεκτημένο, ώστε να δημιουργηθεί ένα σταθερό νομοθετικό περιβάλλον.

Στο Άρθρο 6 επιδιώκεται η αποτελεσματική ανταλλαγή πληροφοριών, με ηλεκτρονικά μέσα και μεταξύ συγκεκριμένων σημείων επαφής των αρμόδιων διευθύνσεων και υπηρεσιών κάθε χώρας, με σκοπό τη στενότερη και αποτελεσματικότερη συνεργασία.

Στο Άρθρο 7 προβλέπει ενδεικτικά κάποια μέτρα που αφορούν στους τελωνειακούς ελέγχους, με σκοπό τη διευκόλυνση των διασυνοριακών διελεύσεων, λαμβάνοντας πάντα υπόψη το εθνικό δίκαιο και τις διεθνείς υποχρεώσεις των κρατών που συμμετέχουν στο Πρωτόκολλο.

Το άρθρο 8 αναφέρεται στην εφαρμογή καινοτόμων προσεγγίσεων και ενδεικτικά στην εφαρμογή της μεθόδου ανάλυσης κινδύνου και στη διεξαγωγή ελέγχων πριν την εξαγωγή και εκ των υστέρων ελέγχους.

Παράλληλα, το Άρθρο 9 αναφέρεται σε κοινό μηχανισμό – εργαλείο εσωτερικής αξιολόγησης και παραθέτει το παράδειγμα της άσκησης Laufzettel, που αφορά στη μέτρηση χρόνου διεκπεραίωσης τελωνειακών διαδικασιών σε

όμορα συννοριακά σημεία διέλευσης, η οποία εφαρμόζεται ήδη σε διμερές και περιφερειακό επίπεδο.

Το Άρθρο 10 αναφέρεται στην εκπαίδευση προσωπικού για τη βελτίωση της λειτουργίας των διασυννοριακών διελύσεων.

Με το Άρθρο 11 συμφωνείται η δημιουργία Ομάδας Εργασίας για τις Συννοριακές Διελύσεις, με τον ορισμό εθνικού συντονιστή από κάθε χώρα, την ενδεχόμενη εμπλοκή και άλλων συναρμόδιων διευθύνσεων και υπηρεσιών και την παροχή διοικητικής και τεχνικής βοήθειας από Τεχνική Γραμματεία.

Στο Άρθρο 12 συμφωνείται ο καθορισμός προτεραιοτήτων σύμφωνα με τις δραστηριότητες και πρωτοβουλίες που αναπτύσσονται από άλλα όργανα στην περιοχή της Ν.Α., ώστε να αποφεύγονται οι επικαλύψεις.

Στο Άρθρο 13 τονίζεται ότι τα μέτρα και οι δραστηριότητες που θα ληφθούν στο πλαίσιο του Πρωτοκόλλου δεν θα πρέπει να αντιβαίνουν τις διαδικασίες που εφαρμόζονται από εξουσιοδοτημένους φορείς στα εσωτερικά ή εξωτερικά σύνορα της Ε.Ε., όπως ορίζει η νομοθεσία της Ε.Ε. ή η εκάστοτε εθνική νομοθεσία.

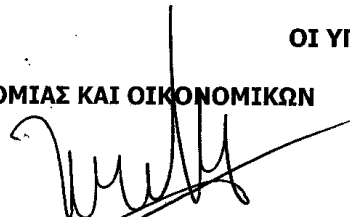
Σύμφωνα με το Άρθρο 14, το εν λόγω Πρωτόκολλο τέθηκε σε ισχύ την ημέρα υπογραφής του, βασίζεται στην οικειοθελή δέσμευση των κρατών και θα εξακολουθεί να υφίσταται έως ότου επιτευχθεί ο στόχος του Πρωτοκόλλου. Δύνανται, δε, να επανεξεταστεί κατόπιν απήσεως οποιασδήποτε από τις υπογράφουσες χώρες.

Θέτοντας τα ανωτέρω υπ' όψη της Βουλής των Ελλήνων, εισηγούμαστε την ψήφιση του υποβαλλόμενου σχεδίου νόμου.

Αθήνα, 31 Μαρτίου 2002

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

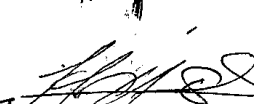
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


Γ. ΠΑΠΑΘΑΝΑΣΙΟΥ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ


Θ. ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ


Κ. ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ.


Γ. ΣΟΥΦΛΙΑΣ

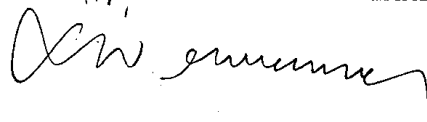
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ


Π. ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ


Ε. ΣΤΙΛΙΑΝΙΔΗΣ

ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
ΑΙΓΑΙΟΥ & ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ


Α. ΠΑΠΑΛΗΓΟΥΡΑΣ